

Kontroly překompenzace a investiční podpora:

individuální řízení před Státní energetickou
inspekcí

Praha, 28.3. 2022

DOUCHAS
CHASIK
ŠIKOLAD
OLADOL
ADVOKÁTI ADVOKÁTI

Mechanismus kontrol překompence

- **Překompence** = návratnost vložených investic vyšší než vládou schválený limit
- **Důvod vyšší návratnosti** = provozní a investiční podpora výroby
- **Míra návratnosti** = vnitřní výnosové procento (IRR)

Základní kroky kontrol překompence:

1. *Sektorové šetření ke zjištění, zda je sektor překompencován*
2. *Plošné opatření k odstranění překompence – snížení podpory ze strany ERÚ*
3. *Individuální dobrovolné opatření k odstranění překompence*
4. *Individuální dobrovolná kontrola*
5. *Individuální kontrola zahajovaná SEI z vlastní iniciativy*

Řešení překompensace v důsledku souběhu s investiční podporou

1) *Chci vrátit celou investiční podporu a vyhnout se jakémukoliv řízení před SEI*

- Výrobce oznamuje OTE své rozhodnutí vrátit investiční podporu
- OTE sníží provozní podporu mezi 12 a 20 rokem provozu o částku odpovídající investiční podpoře
- Stanoví se redukční faktor o který se snižuje podpora na jednotku vyrobené elektřiny (Kč/MWh)
- Další prověřování a kontroly ze strany SEI se neprovádí

2) *Chci dobrovolně vrátit část investiční podpory a jsem ochoten pro to podstoupit individuální kontrolu před SEI*

- Výrobce podává návrh na SEI na zahájení individuální kontroly
- SEI může stanovit celkové množství elektřiny, na které náleží výrobcí do konce doby životnosti provozní podpora v původní výši

3) *Nehodlám aktivně činit žádné kroky a počkám, až přijde SEI a zahájí u mne kontrolu*

- SEI z vlastní iniciativy zahajuje u výrobce kontrolu a stanovuje celkové množství elektřiny, na které náleží výrobcí do konce doby životnosti podpora

Další případy individuálních řízení před SEI

a) Když výrobce, který nedostal investiční podporu, nedosahuje ani minimálního IRR v nařízení vlády

- Pokud sektorové šetření zjistilo překompensaci a
- Energetický regulační úřad snížil výkupní ceny/zelené bonusy,
- může výrobce podat žádost na SEI o:
 - Vrácení původní výše podpory
 - Stanovení množství elektřiny vyrobené po desátém roce od uvedení do provozu, na které může čerpat podporu

b) Když vlastník FVE po zavedení solární daně nedosahuje ani na 6,3% IRR

- Může podat žádost na SEI, aby omezila množství vyrobené elektřiny do konce doby životnosti, z něhož se bude odvádět solární daň

1. Dobrovolné vrácení investiční podpory

- Možnost **postupného vrácení celé podpory** využije výrobce, který se bude chtít vyhnout jakékoliv individuální kontrole ze strany SEI (tedy např. výrobce, který má IRR nad limitem i bez investiční podpory)
- Výrobce **oznámí OTE** své rozhodnutí vrátit investiční podporu do 30 dnů od zveřejnění cenového rozhodnutí
- **OTE sníží provozní podporu** mezi 12 a 20 rokem provozu o částku odpovídající investiční podpoře ze základu:
 - Původních výkupních cen/bonusů, pokud sektorové šetření nezjistilo překompensaci
 - Snížených výkupních cen/bonusů, pokud ERÚ snížil podporu v důsledku zjištěné překompensace
- Stanoví se redukční faktor o který se snižuje podpora na jednotku vyrobené elektřiny (Kč/MWh)
- Další prověřování a kontroly ze strany SEI se neprovádí

2. Řízení před SEI na návrh výrobce

- Využije typicky výrobce, který je přesvědčen, že k dosažení stanoveného limitu IRR **nemusí vracet celou investiční podporu.**
- Výrobce zahájí před SEI správní řízení, v němž se bude zpravidla **domáhat stanovení množství elektřiny v MWh vyrobené mezi 10 a 20 rokem, na kterou bude ještě čerpat provozní podporu.**
- Návrh se podává **do 2 měsíců** od zveřejnění výsledků sektorového šetření.
- Výrobce, který se **neúčastnil** sektorového šetření **nemůže návrh** na zahájení řízení **podat.**
- Podáním návrhu se zahajuje správní řízení a lze využít všechny nástroje a procesní kroky (např. přerušování řízení, návrh na předběžné opatření)
- Výrobce nese důkazní břemeno – musí předložit data odpovídající výkazu pro sektorové šetření
- Podání této žádosti výrobcem je překážkou pro zahájení individuální kontroly ze strany SEI

Řízení před SEI na návrh výrobce - dokazování

- **Pro 0 – 10 rok od uvedení výroby do provozu:**
 - Skutečné hodnoty výroby předložené výrobcem SEI verifikuje
 - Účetní doklady se nezpochybňují (problém účetnictví výroby propojeného s účetnictvím ostatní podnikatelské činnosti výrobce)
- **Pro roky 11 – konec doby životnosti:**
 - Očekávané výnosy - zasmluvněné vs. odhad (prodej elektřiny, tepla, digestátu)
 - Očekávané náklady – zasmluvněné vs. odhad (provozní, palivo, vstupní substrát, osobní náklady, ostatní náklady – použije se hodnota posledního roku)
- Ostatní jednorázové (budoucí) neverifikovatelné náklady:
 - Znalecké posudky,
 - „obvyklé hodnoty“ vyplývající z vlastní činnosti SEI či jiných úřadů

3. Řízení zahájené SEI z vlastní iniciativy

- Řízení SEI zahájí s výrobcem, který **nevyužil ani jednu z předchozích dobrovolných možností**
- SEI zahajuje řízení **do tří let** od zveřejnění výsledků sektorového šetření
- Pokud SEI zjistí riziko nadměrné podpory, stanoví **maximální množství elektřiny v MWh, na které do konci doby životnosti výrobce ještě bude moci čerpat podporu**
- Pokud SEI zjistí, že již k překompensaci došlo, odejme právo na podporu zcela a stanoví vrátit do státního rozpočtu prostředky odpovídající překompensaci.
- Důkazní břemeno leží na Inspekci:
 - Ukládání pokut k předložení dokladů
 - Použití průměrných hodnot jednotlivých položek
 - Využití údajů jiných úřadů
 - Technicko-ekonomické parametry

Shrnutí – rozhodování výrobce s investiční podporou o volbě postupu

- a) Zveřejnění **výsledků sektorového šetření** ministerstvem
- b) Do dvou měsíců od zveřejnění výsledků může výrobce podat **návrh na zahájení řízení o individuální kontrole**

- c) **Cenové rozhodnutí ERÚ** (v případě zjištění překompenzace s nižšími výkupními cenami a bonusy)
- d) Do 30 dnů od vydání cenového rozhodnutí možnost **nahlásit OTE vrácení investiční podpory**

- a) Do tří let od zveřejnění sektorového šetření možnost **SEI zahájit individuální kontrolu z vlastní iniciativy**, pokud neproběhlo b) nebo d)

**DOU
CHA
ŠIK
OLA**
ADVOKÁTI

Pavel Doucha, T: +420 608 873437, E: doucha@dsadvokati.cz

Doucha Šikola advokáti s.r.o.

Mezibranská 7

110 00 Praha 1

T: + 420 734 202 653

E: kancelar@dsadvokati.cz

DSADVOKATI.CZ